



GERMAN URZUA VALENZUELA

*Profesor de Derecho Político*  
*Profesor de Derecho Constitucional*

# MANUAL DE DERECHO CONSTITUCIONAL

EDITORIAL JURIDICA DE CHILE

# INDICE GENERAL

## Capítulo Primero

### EL DERECHO CONSTITUCIONAL 7

I.	DEFINICION, CONCEPTO E IMPORTANCIA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL . . . . .	7
II.	LAS FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	11
	1. La Constitución Política . . . . .	11
	1.1. <i>Clasificación de las normas constitucionales</i> . . . . .	12
	2. Leyes interpretativas . . . . .	15
	3. Leyes reglamentarias (complementarias) . . . . .	18
	3.1. <i>Clasificación de las leyes reglamentarias</i> . . . . .	19
	4. Decretos, reglamentos e instrucciones . . . . .	20
	5. Las sentencias judiciales . . . . .	21
	6. La costumbre y las prácticas políticas . . . . .	22
	7. Opiniones de los tratadistas . . . . .	23

## Capítulo Segundo

### EL CONSTITUCIONALISMO CHILENO. SUS ETAPAS 25

1.	Desde 1810 a 1833 . . . . .	25
2.	La Constitución de 1833 . . . . .	35
3.	El parlamentarismo . . . . .	52
	3.1. <i>Sus efectos o limitaciones</i> . . . . .	53
4.	La Constitución de 1925 . . . . .	56
	4.1. <i>Modificaciones a la Constitución de 1925</i> . . . . .	60
	4.2. <i>Las reformas constitucionales de 1971</i> . . . . .	61

4.3. <i>Críticas a la Constitución de 1925</i> . . . . .	63
5. El régimen militar . . . . .	71
5.1. <i>Primera etapa: 11 de septiembre de 1973 al 11 de marzo de 1981</i> . . . . .	71
5.2. <i>La Constitución de 1980. Su origen</i> . . . . .	78
5.3. <i>El plebiscito de 1980</i> . . . . .	80
6. El período de transición (1981-1989) . . . . .	81
6.1. <i>Normas aplicables al período de transición</i> . . . . .	81

### Capítulo Tercero

#### LAS BASES DE LA INSTITUCIONALIDAD 87

1. Elementos esenciales de la institucionalidad chilena . . . . .	89
2. Origen de los principios sustantivos de la Constitución de 1980 . . . . .	90
3. Estudio sistemático de las bases institucionales . . . . .	92
4. El Estado chileno, definido jurídica y políticamente . . . . .	102
5. Estado de Derecho . . . . .	104

#### NACION, NACIONALIDAD Y CIUDADANIA 112

1. Nación y soberanía nacional en la historia del constitucionalismo chileno . . . . .	113
1.1. <i>Sistema de determinación de la nacionalidad</i> . . . . .	114
1.2. <i>Pérdida de la nacionalidad</i> . . . . .	117
1.3. <i>Derechos y deberes de la nacionalidad</i> . . . . .	119
2. La ciudadanía . . . . .	120
2.1. <i>El sufragio. Su ejercicio, modalidades y características</i> . . . . .	123
2.2. <i>Casos de aplicación del sufragio</i> . . . . .	125
2.3. <i>Sistema electoral establecido</i> . . . . .	126
3. El Tribunal Calificador de Elecciones . . . . .	127
3.1. <i>Funciones</i> . . . . .	127
3.2. <i>Su composición</i> . . . . .	128
4. Ley Orgánica Constitucional 18.556, sobre sistema de inscripciones electorales y Servicio Electoral . . . . .	130
4.1. <i>Juntas Electorales</i> . . . . .	130
4.2. <i>Juntas Inscriptoras</i> . . . . .	131
4.3. <i>De las inscripciones</i> . . . . .	132
4.4. <i>Disposiciones relativas al orden público</i> . . . . .	133

4.5. <i>El Servicio Electoral</i>	134
5. Ley Orgánica Constitucional 18.700, sobre votaciones populares y escrutinios	135
5.1. <i>De la presentación de candidaturas</i>	135
5.2. <i>Modalidades del voto</i>	136
5.3. <i>Propaganda</i>	137
5.4. <i>Mesas receptoras</i>	137
5.5. <i>De la votación</i>	138
5.6. <i>Del escrutinio</i>	138
5.7. <i>Colegios Escrutadores</i>	139
5.8. <i>Reclamaciones</i>	139
5.9. <i>Orden público</i>	140
6. Ley Orgánica Constitucional de Partidos Políticos	140
6.1. <i>Definición</i>	142
6.2. <i>Actividades lícitas</i>	142
6.3. <i>Obligaciones programáticas</i>	144
6.4. <i>Clasificación de los partidos</i>	145
6.5. <i>Ambito de acción de los partidos</i>	145
6.6. <i>De la constitución de los partidos</i>	145
6.7. <i>De la afiliación a un partido</i>	147
6.8. <i>De la organización interna</i>	148
6.9. <i>Del financiamiento</i>	148
6.10. <i>De la fusión de partidos</i>	149
6.11. <i>De la disolución</i>	149
6.12. <i>De las sanciones</i>	150
6.13. <i>De los tribunales y normas de procedimiento</i>	150
6.14. <i>Juicio crítico formulado en presentación hecha al Tribunal Constitucional sobre la materia</i>	155

### Capítulo Cuarto

## LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES

167

1. Síntesis de su evolución	167
2. Los derechos individuales en las Constituciones chilenas	170
3. Análisis de las garantías constitucionales establecidas en el art. 19 de la Constitución de 1980	177
3.1. <i>El Estado de Derecho y los derechos individuales</i>	177
3.1.1. Art. 19, N° 1°: El derecho a la vida y a la integridad física y psíquica de la persona	179
3.1.2. Art. 19, N° 2°: La igualdad ante la ley	183

3.1.3. Art. 19, N° 3°: La igual protección de la ley en el ejercicio de sus derechos . . . . .	184
3.1.4. Art. 19, N° 4°: El respeto y protección a la vida privada y pública y a la honra de la persona y de su familia . . . . .	188
3.1.5. Art. 19, N° 5°: La inviolabilidad del hogar y de toda forma de comunicación privada . . . . .	189
3.1.6. Art. 19, N° 6°: La libertad de conciencia . . . . .	190
3.1.7. Art. 19, N° 7°: La libertad personal y la seguridad individual . . . . .	192
3.1.8. Art. 19, N° 8°: El derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación . . . . .	198
3.1.9. Art. 19, N° 9°: El derecho a la protección de la salud . . . . .	201
3.1.10. Art. 19, N° 10: El derecho a la educación . . . . .	205
3.1.11. Art. 19, N° 11: La libertad de enseñanza . . . . .	205
3.1.12. Art. 19, N° 12: La libertad de opinión . . . . .	212
3.1.13. Art. 19, N° 13: Derecho de reunión . . . . .	218
3.1.14. Art. 19, N° 14: Derecho de petición . . . . .	219
3.1.15. Art. 19, N° 15: Derecho de asociarse sin permiso previo . . . . .	220
3.1.16. Art. 19, N° 16: La libertad de trabajo . . . . .	223
3.1.17. Art. 19, N° 17: Admisión a todos los empleos . . . . .	228
3.1.18. Art. 19, N° 18: Derecho a la seguridad social . . . . .	228
3.1.19. Art. 19, N° 19: Derecho a sindicarse . . . . .	231
3.1.20. Art. 19, N° 20: Igual repartición de los tributos . . . . .	233
3.1.21. Art. 19, N° 21: Derecho a desarrollar cualquier actividad económica . . . . .	235
3.1.22. Art. 19, N° 22: La no discriminación arbitraria en materia económica . . . . .	240
3.1.23. Art. 19, N° 23: Libertad para adquirir el dominio de toda clase de bienes . . . . .	241
3.1.24. Art. 19, N° 24: Derecho de propiedad . . . . .	242
3.1.25. Art. 19, N° 25: Derecho del autor sobre sus creaciones . . . . .	249
3.1.26. Art. 19, N° 26: La protección jurídica del libre ejercicio de los derechos constitucionales . . . . .	250

Capítulo Quinto

EL REGIMEN POLITICO CHILENO 255

1. Concepto de régimen político . . . . .	255
2. Régimen político democrático . . . . .	255
3. La estabilidad gubernativa . . . . .	256
4. El régimen presidencial . . . . .	257
5. El régimen político en Chile . . . . .	260
5.1. <i>La Constitución de 1828</i> . . . . .	260
5.2. <i>La Constitución de 1833</i> . . . . .	263
5.3. <i>La constitución de 1925</i> . . . . .	267
5.4. <i>La Constitución de 1980</i> . . . . .	268
6. Impedimentos que afectan al Presidente electo o en ejercicio . . . . .	269
6.1. <i>Impedimentos del Presidente electo</i> . . . . .	269
6.2. <i>Impedimentos del Presidente en ejercicio</i> . . . . .	270

EL ESTATUTO CONSTITUCIONAL DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA 273

1. Las funciones del poder estatal . . . . .	275
2. La potestad reglamentaria y la función ejecutiva . . . . .	280
2.1. <i>Control de la potestad reglamentaria</i> . . . . .	282
2.2. <i>Limite de la potestad reglamentaria</i> . . . . .	284
3. Atribuciones gubernativas del Presidente de la República . . . . .	284
4. Atribuciones legislativas del Presidente de la República . . . . .	290
4.1. <i>Facultades legislativas por delegación</i> . . . . .	296
5. Atribuciones gubernativas militares . . . . .	298
6. Facultad especial para restringir el ejercicio de los derechos humanos . . . . .	299

Capítulo Sexto

GOBIERNO Y ADMINISTRACION INTERIOR DEL ESTADO 305

1. Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades . . . . .	311
1.1. <i>Normas generales de las municipalidades</i> . . . . .	311

1.2.	<i>Asesoramiento municipal. El Codeco</i>	313
2.	Ley Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado	316
3.	Los órganos asesores	319
3.1.	<i>Ley Orgánica Constitucional de Coredes</i>	319
3.2.	<i>Organismos privados</i>	322

### Capítulo Séptimo

#### LA FUNCION LEGISLATIVA 325

1.	El Congreso Nacional	327
1.1.	<i>El sistema bicameral</i>	327
1.2.	<i>Composición del Congreso</i>	329
1.2.1.	A) El Senado	329
1.2.1.1.	Composición del Senado	329
1.2.1.2.	Requisitos para ser senador. Condiciones anteriores y exigencias de la Constitución de 1980	333
1.2.1.3.	Inhabilidades para ser senador	334
1.2.1.4.	Atribuciones del Senado	334
1.2.2.	B) La Cámara de Diputados	339
1.2.2.1.	Historia de la Cámara de Diputados	339
1.2.2.2.	Requisitos para ser diputado	340
1.2.2.3.	Composición actual de la Cámara de Diputados	341
1.2.2.4.	Atribuciones de la Cámara de Diputados	341
1.2.2.4.1.	El juicio político	342
1.2.2.4.1.1.	Funcionarios que pueden ser objeto del juicio político	343
1.2.2.4.1.2.	Procedimiento	345
1.2.2.4.2.	La fiscalización de los actos del gobierno	349
1.2.2.5.	Atribuciones exclusivas del Congreso	350
1.2.2.6.	Disposiciones comunes a todos los parlamentarios	351
1.2.2.6.1.	Incompatibilidades	353
1.2.2.6.2.	Prohibiciones parlamentarias	354
2.	Materias de ley	355

2.1. Clasificación de las leyes . . . . .	361
2.2. Origen de las leyes . . . . .	362
2.3. Curso de tramitación de un proyecto de ley . . . . .	363
2.4. Leyes de quórum calificado . . . . .	367
2.5. Leyes orgánicas constitucionales . . . . .	367
2.6. Leyes interpretativas . . . . .	370

Capítulo Octavo

ORGANOS CONSTITUCIONALES DE  
CONTROL Y FISCALIZACION  
DE LA INSTITUCIONALIDAD

1. Esquema de los órganos constitucionales y los sistemas de fiscalización . . . . .	373
2. Estatuto de las Fuerzas Armadas . . . . .	374
3. El Consejo de Seguridad Nacional . . . . .	378
3.1. Integración . . . . .	379
4. La Contraloría General de la República . . . . .	381
5. La fiscalización del proceso político electoral . . . . .	384
5.1. Tribunales electorales regionales . . . . .	384
5.2. Competencia . . . . .	385
6. El control constitucional . . . . .	385
6.1. Composición del Tribunal Constitucional . . . . .	386
6.2. Requisitos que deben reunir los integrantes . . . . .	387
6.3. Ejercicio de la jurisdicción . . . . .	388
6.4. Fuero de sus integrantes . . . . .	388
6.5. Procedimiento del Tribunal . . . . .	388
6.6. Atribuciones . . . . .	389

Capítulo Noveno

LA FUNCION JUDICIAL

1. Su historia . . . . .	393
2. La Constitución de 1980 y la función judicial . . . . .	398
3. Funciones del Poder Judicial . . . . .	398
4. Facultad de imperio . . . . .	400
5. La independencia de la jurisdicción . . . . .	401

6. Nombramiento de los jueces . . . . .	402
7. La responsabilidad de los jueces . . . . .	403
8. Permanencia de los jueces . . . . .	405
9. Prerrogativas de los jueces . . . . .	407
10. Superintendencia de la Corte Suprema . . . . .	408

### Capítulo Décimo

#### DE LOS RECURSOS CONSTITUCIONALES 409

1. Recursos en materia de nacionalidad . . . . .	411
2. Recursos deducibles para asegurar las garantías cons- titucionales . . . . .	411
2.1. <i>Recurso de protección</i> . . . . .	412
2.2. <i>Recurso de amparo</i> . . . . .	413
2.3. <i>Recurso de inaplicabilidad</i> . . . . .	414

### Capítulo Undécimo

#### DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL 417

1. Procedimiento y quórum exigido . . . . .	418
---	-----

<i>INDICE TEMATICO</i> . . . . .	421
----------------------------------	-----